**Лекция 11. Организационно-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды.**

Атмосферный воздух важнейший компонент окружающей

среды и объект правовой охраны.

Атмосфера, это воздушная оболочка, которая окружает неви-

димым слоем весь земной шар, а атмосферный воздух - компонент

окружающей среды, представляющий собой естественную смесь

газов атмосферы. Атмосферный воздух, является объектом право-

вой охраны, это вытекает из понятия «окружающая среда как сово-

купность природных и искусственных объектов, включая атмо-

сферный воздух, озоновый слой Земли, поверхностные и подзем-

ные воды, земли, недра, животный и растительный мир, а также

климат в их взаимодействии», закрепленного в Экологическом ко-

дексе РК (ст.1).

Экологический Кодекс регулирует отношения в области ох-

раны, восстановления и сохранения окружающей среды, использо-

вания и воспроизводства природных ресурсов при осуществлении

хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием

природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, в пре-

делах территории Республики Казахстан (ст.3).

По своим физическим характеристикам атмосферный воздух

не может быть индивидуализирован, к нему не применимы тради-

ционные полномочия собственника и соответственно он не может

быть объектом права собственности. Однако атмосферный воздух

больше, чем другие природные объекты, в силу присущих ему

свойств, связан с жизненными интересами людей. Он важнейший

непосредственный источник существования человека, животных,

растений, источник жизни на Земле.

Можно сказать Атмосферный воздух основа жизни на земле.

Без воздуха человек может прожить лишь несколько минут. Пра-

вовое регулирование охраны атмосферного воздуха - одна из акту-

альнейших проблем для всех стран особенно промышленно разви-

тых

Экологическое нормирование и нормативы эмиссии

в окружающую среду

Эмиссии в окружающую среду, это выбросы, сбросы загряз-

няющих веществ, размещение отходов производства и потребле-

ния в окружающей среде, вредные физические воздействия.

В Экологическом кодексе определено понятие:

Экологического нормирования, эмиссии в окружающую сре-

ду их нормативы, квоты, лимиты и другие показатели, характери-

зующие предельный уровень нормируемых параметров окружаю-

щей среды, в том числе атмосферного воздуха.

В соответствии со ст.25 Экологического кодекса к нормати-

вам эмиссий относятся:

технические удельные нормативы эмиссий;

нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов за-

грязняющих веществ;

нормативы размещения отходов производства и потребления;

нормативы допустимых физических воздействий (количества

тепла, уровня шума, вибрации, ионизирующего излучения и иных

физических воздействий).

При этом нормативы эмиссий должны обеспечивать соблю-

дение нормативов качества окружающей среды с учетом природ-

ных особенностей территорий и акваторий и рассчитываются на

основе предельно допустимых концентраций или целевых показа-

телей качества окружающей среды.

Величины нормативов эмиссий являются основой для выдачи

экологических разрешений и принятия решений о необходимости

проведения технических мероприятий в целях снижения негатив-

ного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окру-

жающую среду и здоровье населения.

Технические удельные нормативы эмиссий устанавливаются

для конкретных процессов и отраслей промышленности на основе

внедрения наилучших доступных технологий.

Технические удельные нормативы эмиссий устанавливаются

в технических регламентах и являются основой комплексных эко-

логических разрешений (ст.26 ЭК).

Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов за-

грязняющих веществ являются величинами эмиссий, которые ус-

танавливаются на основе расчетов для каждого источника выбро-

сов и предприятия в целом с таким условием, чтобы обеспечить

достижение нормативов качества окружающей среды.

Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов за-

грязняющих веществ используются при выдаче разрешений (эко-

логическое разрешение - документ, удостоверяющий право физи-

ческих и юридических лиц на осуществление эмиссий в окружаю-

щую среду) на эмиссии в окружающую среду в составе проектов,

содержащих расчетные значения нормативов, планы-графики дос-

тижения природопользователями уровня нормативов предельно

допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ, установ-

ленные значения технических удельных нормативов эмиссий для

передвижных и стационарных источников выбросов, технологиче-

ских процессов и оборудования. Срок действия установленных

предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ

определяется сроком действия заключений государственной эколо-

гической экспертизы, выданных на содержащие нормативы проек-

ты (ст.27 ЭК).

Проекты нормативов эмиссий обосновываются в составе

оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной

деятельности либо в виде отдельных документов.

Разработка нормативов эмиссий осуществляется физиче-

скими и юридическими лицами, имеющими лицензии на выполне-

ние работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Нормативы эмиссий по отдельным источникам устанавли-

ваются равными техническим удельным нормативам эмиссий либо

определяются расчетным путем на основе нормативов качества

окружающей среды.

Методика определения нормативов эмиссий расчетным пу-

тем утверждается уполномоченным органом в области охраны ок-

ружающей среды.

При установлении нормативов эмиссий учитываются суще-

ствующие загрязнения окружающей среды. Данные по фоновым

концентрациям параметров качества окружающей среды представ-

ляются гидрометеорологической службой Республики Казахстан

по договору с заказчиком проекта или проектной организацией.

Нормативы эмиссий от передвижных источников устанав-

ливаются в соответствии с законодательством Республики Казах-

стан о техническом регулировании в виде предельных концентра-

ций основных загрязняющих атмосферный воздух веществ в вы-

хлопных газах техническими регламентами для передвижных ис-

точников (ст.28 ЭК).

Экологические требования к хозяйственной и иной дея**-**

тельности**,** оказывающей вредное воздействие на атмосферный

воздух

Поскольку хозяйственная и иная деятельность, может су-

щественно влиять на состояние атмосферного воздуха, укажем ос-

новные, экологические требования к хозяйственной и иной дея-

тельности, закрепленные в Экологическом кодексе РК, несоблюде-

ние которых может оказать вредное воздействие на атмосферный

воздух.

Так, уже при проектировании предприятий, зданий и со-

оружений, объектов промышленности, должны быть предусмотре-

ны:

соблюдение нормативов качества окружающей среды;

обезвреживание и утилизация опасных отходов;

использование малоотходных и безотходных технологий;

применение эффективных мер предупреждения загрязне-

ния окружающей среды.

В целях охраны атмосферного воздуха запрещается ввод в

эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов без ус-

тановок и оборудования по очистке, обезвреживанию и утилиза-

ции опасных отходов, выбросов, сбросов, обеспечивающих со-

блюдение нормативов качества окружающей среды.

Работник, обнаруживший нарушение экологических требо-

ваний, норм, правил и инструкций или опасность, угрожающую

жизни и здоровью людей, а также возможность загрязнения окру-

жающей среды, обязан незамедлительно принять все зависящие от

него меры по устранению или локализации возникшей ситуации и

сообщить об этом диспетчеру или руководству.

Природопользователь обязан информировать уполномо-

ченный орган в области охраны окружающей среды о происшед-

ших авариях с выбросом загрязняющих веществ в окружающую

среду в течение двух часов с момента их обнаружения.

Определение мест размещения предприятий, сооружений и

иных объектов производится с соблюдением условий и правил ох-

раны окружающей среды, с учетом экологических последствий

деятельности указанных объектов.

При размещении предприятий, сооружений и иных объек-

тов устанавливаются охранные, санитарно-защитные и иные за-

щитные зоны.

Строительство и реконструкция предприятий, сооружений

Hи иных объектов осуществляются при наличии положительных

заключений государственных экологической и санитарно-

эпидемиологической экспертиз и в соответствии с нормативами

качества окружающей среды. Не допускаются изменения утвер-

жденного проекта или стоимости работ в ущерб окружающей сре-

де.

Эксплуатация объектов промышленности, энергетики,

транспорта и связи, объектов сельскохозяйственного назначения и

мелиорации должна осуществляться с учетом установленных эко-

логических требований и использованием экологически обосно-

ванных технологий, необходимых очистных сооружений и зон са-

нитарной охраны, исключающих загрязнение окружающей среды.

При эксплуатации указанных объектов должны внедряться

малоотходные и безотходные технологии, обеспечивающие эколо-

гическую безопасность.

Физические и юридические лица, осуществляющие экс-

плуатацию автомобильных и иных транспортных средств, оказы-

вающих негативное воздействие на окружающую среду, обязаны

соблюдать нормативы допустимых выбросов, принимать меры по

снижению уровня шума и иного негативного воздействия на ок-

ружающую среду.

В целях ограничения вредного воздействия тепловых элек-

тростанций на состояние воздушного бассейна прилежащей терри-

тории перед их размещением в составе проекта проводится норми-

рование эмиссий в окружающую среду путем установления для

каждой энергетической организации (и каждого его источника за-

грязнения) контрольных показателей (грамм в секунду) и годовых

нормативов (тонн в год), обеспечивающих экологическую безо-

пасность тепловых электростанций.

Расчет контрольных показателей (грамм в секунду) и раз-

работка соответствующих мероприятий по снижению эмиссий в

окружающую среду проводятся, исходя из планируемой макси-

мальной производительности оборудования тепловых электро-

станций (с учетом плановых ремонтов, вывода в резерв).

Для проектируемых и строящихся электростанций соблю-

дение нормативов эмиссий в окружающую среду должно быть

обеспечено к моменту приемки их в эксплуатацию (ст.ст.198-205

ЭК).

В целях обеспечения охраны атмосферного воздуха поста-

новлением Правительства Республики Казахстан 27 июня 2007г.,

утвержден Перечень экологически опасных видов хозяйственной

и иной деятельности. В этот перечень включена деятельность по

осуществлению производственных процессов сопровождаемых

выбросами в атмосферу вредных (загрязняющих) веществ 1-2

класса опасности согласно санитарной классификации производ-

ственных объектов.

В целях регулирования выбросов загрязняющих веществ в

атмосферу Правительство РК 6 сентября 2001г. утвердило «Пра-

вила выдачи разрешения на загрязнение окружающей среды», од-

нако, учитывая, что сам факт загрязнения это правонарушение,

поэтому во изменение этого акта постановлением Правительства

от 27 сентября 2006г, этот акт назван «Правила выдачи, отказа в

выдаче, приостановки и аннулирования действия разрешений на

природопользование».

Правила определяют порядок по выдаче, отказа в выдаче,

приостановки и аннулирования разрешений на природопользова-

ние и содержат общие требования к юридическим и физическим

лицам, осуществляющим природопользование в порядке

специального природопользования.

Срок действия разрешения для природопользователей,

представивших заявки устанавливается с 1 января по 31 декабря

года, на который запрашивается разрешение.

Заявки на получение разрешений на следующий год пода-

ются юридическими и физическими лицами для действующих

предприятий с 1 октября по 31 декабря текущего года.

Органы, выдавшие разрешение, могут отказать в выдаче

разрешения на природопользование в случае неполноты и недос-

товерности материалов, представленных для получения разреше-

ния.

Действие разрешения на природопользование может быть

приостановлено органом, выдавшим его, на срок до трех месяцев в

случае нарушения природопользователем условий природопользо-

вания, указанных в разрешении, экологических требований и

норм, установленных законодательством в области охраны окру-

жающей среды.

В целях защиты озонового слоя в 1985г. в Вене была про-

возглашена концепция, а обязательства стран, одобривших ее, бы-

ли сформулированы в международном соглашении, получившем

название Венской Конвенции по защите озонового слоя. Следую-

щий шаг был сделан в 1987г, когда Конвенция была дополнена

Монреальским протоколом. Это соглашение предусматривало за-

мораживание на уровне производства пяти наиболее широко при-

меняемых хлорфторуглеродов, а затем сокращение их производст-

ва на 50% к 1988г., но затем этот список запрещенных разруши-

тельных веществ пополнялся.

Монреальским протоколом с 1 января 1993 года запрещён

экспорт регулируемых протоколом веществ в страны, не являю-

щиеся его Сторонами. Казахстан не производит веществ, регули-

руемых Монреальским Протоколом, а лишь их потребляет, явля-

ясь самым крупным импортером озоноразрушающих веществ в

центрально-азиатском регионе потребление Казахстана составляет

около 1305 т.

Республика Казахстан 30.10.1997г. приняла законы РК О

присоединении РК к Венской конвенции об охране озонового слоя

и к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озо-

новый слой земли. В конвенции определены список веществ отри-

цательно влияющих на озоновый слой, и принято решение о вза-

имном информировании государств о производстве и использова-

нии этих веществ, о принимаемых мерах. Впервые официально

было заявлено о пагубном воздействии изменений озонового слоя

на здоровье людей и окружающую среду и о необходимости меж-

дународного сотрудничества по проблемам охраны озона. В соот-

ветствии с Монреальским протоколом должен быть установлен

контроль за производством и использованием фреона и хлорфуто-

руглеродов, по мнению ученых, наиболее разрушающих озоновый

слой Земли.

В указанных актах определены условия выброса в атмо-

сферу вредных (загрязняющих) веществ, оказывающих вредное

воздействие на окружающую среду, с превышением удельных

нормативов для стационарных источников выбросов, технологиче-

ских процессов и оборудований. Особенности производства работ

с использованием озоноразрушающих веществ, а также ремонт,

монтаж, обслуживание оборудований, содержащих озоноразру-

шающие вещества. Постановлением Правительства РК от 18 июня

2007г. утверждены Правила выдачи разрешений на импорт, экс-

порт озноразрушающих веществ и содержащей их продукции,

производство работ с использованием озноразрушающих веществ,

ремонт, монтаж, обслуживание оборудования, содержащего озно-

разрушающие веществ. Охрана атмосферного воздуха связана и с

принятием Рамочной Конвенции ООН об изменении климата от

14.06.1992 г., Казахстан ратифицировал Конвенцию 17 мая 1995г**.**

К этой Рамочной конвенции 11 декабря 1997г, был принят Киот-

ский Протокол, Казахстан присоединился к данному Протоколу в

соответствии с Указом Президента РК от 12 марта 1999г. Однако

практический механизм так называемый Киотский протокол рес-

публика не ратифицировала. Основные положения указанных кон-

венций закреплены в Экологическом кодексе РК. Так в соответст-

вии со ст. 310 кодекса охрана климата и озонового слоя Земли ос-

новывается на следующих основных принципах:

предотвращение, смягчение необратимых последствий из-

менения климата (включая глобальное) и деградации озонового

слоя Земли;

обязательность государственного регулирования выбросов

парниковых газов и озоноразрушающих веществ в атмосферу;

гласность, полнота и достоверность информации об изме-

нении климата и деградации озонового слоя Земли;

научная обоснованность, системность и комплексность

подхода к охране климата и озонового слоя Земли.

Государственное управление в области охраны климата и

озонового слоя Земли осуществляет уполномоченный орган в об-

ласти охраны окружающей среды.

В целях государственного регулирования выбросов парни-

ковых газов и потребления озоноразрушающих веществ устанав-

ливаются лимиты (квоты) предельно допустимых выбросов пар-

никовых газов и потребления озоноразрушающих веществ.

Предельно допустимые выбросы парниковых газов уста-

навливает уполномоченный орган в области охраны окружающей

среды для отдельных видов источников выбросов парниковых га-

зов.

Проектирование, размещение, строительство, реконструк-

ция и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности

при застройке городских и иных поселений должны осуществлять-

ся с учетом уменьшения выбросов парниковых газов и сохранения

уровня абсорбции их поглотителями (ст.ст.313-314 ЭК).

В соответствии Экологическим кодексом РК эмиссии в ок-

ружающую среду на всех этапах нефтяных операций не должны

превышать установленные для них нормативы предельно допус-

тимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

Запрещается сжигание флюидов на факелах при эксплуата-

ции скважин, за исключением случаев угрозы аварийной ситуации.

Сжигание углеводородов на факеле при испытании сква-

жин должно быть сведено до минимума. В случае расположения

скважины на путях миграции птиц должны быть приняты органи-

зационно-технические меры для исключения ущерба орнитофауне.

Выбросы в атмосферу подлежат контролю в соответствии с

требованиями законодательства Республики Казахстан, апробиро-

ванными принципами и методами, принятыми в международной

практике в области охраны окружающей среды при проведении

нефтяных операций (ст.262 ЭК).\_\_ Учет источников вредных воздействий

на атмосферный воздух

Юридические лица, имеющие источники выбросов парни-

ковых газов в атмосферу и осуществляющие потребление озоно-

разрушающих веществ, подлежат государственному учету в по-

рядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Перечень организаций, осуществляющих в установленном

порядке статистические наблюдения в области охраны климата и

озонового слоя Земли на соответствующих территориях, опреде-

ляется уполномоченным органом в области охраны окружающей

среды по согласованию с органами государственной статистики

Уполномоченный орган в области охраны окружающей

среды организует разработку государственного кадастра потреб-

ления озоноразрушающих веществ, регулируемых в соответствии

с международными договорами Республики Казахстан.

Уполномоченный орган в области охраны окружающей

среды организует проведение ежегодной государственной инвен-

таризации эмиссии и поглощения парниковых газов для разработ-

ки государственного кадастра парниковых газов.

Данные государственного кадастра парниковых газов яв-

ляются открытыми и подлежат опубликованию (ст.317 ЭК).

Ранее Приказом Министерства охраны окружающей среды

РК от 4 августа 2005г.№217-п были утверждены Правила инвента-

ризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосфер-

ный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный

воздух и их источники (далее Правила).